

САДРЖАЈ

РЕЧ ПРЕД ПЕТО, СКРАЂЕНО И ОСАВРЕМЕЂЕНО ИЗДАЊЕ.....	5
НАПОМЕНА УЗ СЕДМО, ИЗМЕЂЕНО И ПОБОЉШАНО ИЗДАЊЕ.....	7
РЕЧ ПРЕД ДЕВЕТО ИЗДАЊЕ.....	7
РЕЧ ПРЕД ДЕСЕТО, НОВЕЛИРАНО ИЗДАЊЕ	8
НАПОМЕНА ПРЕД ЈЕДАНЕСТО, ПРЕРАЂЕНО ИЗДАЊЕ.....	8

УВОД

I. УПРАВНО ПРАВО У ДРУШТВЕНОЈ ЗБИЉИ	27
II. ПРАКТИЧНА СКИЦА УПРАВНОГ ПРАВА – ДИНАМИКА ЈЕДНОГ ПРИМЕРА	28
III. ПРЕТХОДНА ПОЈМОВНА ОДРЕЂЕЊА	30

Део први

ТЕМЕЉИ И ОКВИРИ ОПШТЕГ УПРАВНОГ ПРАВА

Одељак 1. Ујравнојравна јрана

1. одсек: Управа и управни односи
као општи предмет управноправне гране

ОСНОВНЕ НАПОМЕНЕ.....	35
I. УПРАВА – ТЕРМИНОЛОШКА И МЕТОДОЛОШКА ПИТАЊА.....	35
II. ТЕОРИЈСКО-ПРАВНА ПОСТАВКА УПРАВЕ (НЕКА РАЗЛИЧИТА СХВАТАЊА)	37
A. УПРАВА У ФОРМАЛНОМ ЗНАЧЕЊУ.....	37
1. Субјективно-оргaнско одређивање управе.....	38
2. Одређивање управе као правне технике.....	40
B. УПРАВА У МАТЕРИЈАЛНОМ ЗНАЧЕЊУ.....	40
1. Негативне материјалне дефиниције управе	41
2. Позитивне материјалне дефиниције управе.....	41
III. УПРАВА ПРЕМА ДОМАЋЕМ ПРАВУ И ПРАВНОЈ ТЕОРИЈИ... ..	45
A. УПРАВА У ВАЖЕЋЕМ ПРАВУ СРБИЈЕ.....	45

Б. УПРАВА У ОВДАШЊОЈ ПРАВНОЈ ТЕОРИЈИ.....	47
1. Формално поимање управе.....	47
2. Материјално поимање управе.....	48
IV. ТЕОРИЈСКО-ПРАВНИ ПОЈАМ УПРАВЕ.....	52
А. ПРИСТУП ПРОБЛЕМУ.....	52
Б. ПОЈАМ УПРАВЕ У ЗНАЧЕЊУ УПРАВНОГ РАДА.....	52
1. Компоненте теоријско-правног појма управе.....	52
2. Теоријско-правна дефиниција управе.....	54
V. УПРАВА И КОНТРОЛА.....	55
А. ПОЈАМ, ВРСТЕ И ОБЛИЦИ КОНТРОЛЕ УПРАВЕ.....	55
1. Појам контроле.....	55
2. Врсте и облици контроле управе.....	56
Б. ВАНПРАВНА КОНТРОЛА УПРАВЕ.....	59
1. Парламентарна контрола управе.....	59
2. Владина контрола управе.....	59
3. Контрола од стране заштитника грађана (омбудсмана).....	60
В. ПРАВНА КОНТРОЛА УПРАВЕ.....	62
1. Разграничење управне и судске контроле управе.....	62
2. Управна контрола управе.....	63
3. Контрола од стране повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности.....	65
4. Судска контрола управе.....	66
5. Уставносудска контрола поводом уставне жалбе.....	68
VI. УПРАВНИ ОДНОСИ.....	70
А. УПРАВНИ ОДНОС КАО ПРАВНИ ОДНОС.....	70
Б. ПОЈАМ И ОБЕЛЕЖЈА УПРАВНИХ ОДНОСА.....	71
В. УЧЕСНИЦИ УПРАВНОГ ОДНОСА.....	72
Г. ЗАСНИВАЊЕ (НАСТАНАК) УПРАВНИХ ОДНОСА.....	73
1. Уопште.....	73
2. Заснивање управних односа управноправним актом.....	74
3. Заснивање управних односа непосредно законом.....	74
Д. САДРЖИНА УПРАВНИХ ОДНОСА.....	75
Ђ. ПРЕСТАНАК УПРАВНИХ ОДНОСА.....	76

2. одсек: Садржина управноправне гране

I. УВОД – УПРАВА ПОД ВЛАДАВИНОМ ПРАВА.....	78
II. ОПШТА ПОСТАВКА (КОНЦЕПЦИЈА) УПРАВНОГ ПРАВА.....	79

А. ПРАВО УПРАВЕ И УПРАВНО ПРАВО	79
Б. СТРАТЕШКА ПОСТАВКА УПРАВНОПРАВНЕ ГРАНЕ	80
III. СТРУКТУРА УПРАВНОПРАВНЕ ГРАНЕ У СРБИЈИ	81
А. ОРГАНИЗАЦИОНО, МАТЕРИЈАЛНО И ПРОЦЕСНО УПРАВНО ПРАВО	81
Б. ОПШТЕ УПРАВНО ПРАВО И ПОСЕБНО УПРАВНО ПРАВО	82
В. ЗАКЉУЧНО ОДРЕЂЕЊЕ	83
IV. ДОМАЋЕ И ИНОСТРАНО УПРАВНО ПРАВО	83
А. УНУТРАШЊЕ, УПОРЕДНО И МЕЂУНАРОДНО УПРАВНО ПРАВО	83
1. Појмовна разграничења и правци развоја	83
2. Управно право у европскоконтиненталном систему	85
3. Управно право у англоамеричком (англосаксонском) систему	86
4. Савремени модели управноправне регулативе	88
Б. УПРАВНО ПРАВО ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ	88
1. Основне напомене о Европској унији	88
2. Елементи управног права Европске уније	90

3. одсек: Место управноправне гране
у нашем правном систему

I. УПРАВНО ПРАВО КАО ДЕО ТЗВ. ЈАВНОГ ПРАВА	93
А. НЕКА ПРЕТХОДНА И ОПШТА РАЗМАТРАЊА	93
Б. ЈАВНОПРАВНЕ ЦРТЕ УПРАВНОГ ПРАВА	95
II. УПРАВНО ПРАВО И ДРУГЕ ПРАВНЕ ГРАНЕ	96
А. УПРАВНО ПРАВО И УСТАВНО ПРАВО	96
Б. УПРАВНО ПРАВО И КАЗНЕНО ПРАВО	97
В. УПРАВНО ПРАВО И ГРАЂАНСКО ПРАВО	98
1. Управно право и грађанско материјално право	98
2. Управно право и грађанско процесно право	99
Г. УПРАВНО ПРАВО И РАДНО ПРАВО	103
Д. УПРАВНО ПРАВО И ПОСЛОВНО ПРАВО	105
1. Управно право и компанијско право	105
2. Управно право и трговинско право	105

4. одсек: Улога и значај управноправне гране

I. КВАНТИТАТИВНА И КВАЛИТАТИВНА УЛОГА И ЗНАЧАЈ УПРАВНОГ ПРАВА	107
II. ТЕОРИЈСКА И ПРАКТИЧНА УЛОГА И ЗНАЧАЈ УПРАВНОГ ПРАВА	108

5. одсек: Извори управноправне гране у Србији

I. ПОЈАМ, КЛАСИФИКАЦИЈА И ОПШТЕ ОСОБИНЕ ИЗВОРА ДОМАЋЕ УПРАВНОПРАВНЕ ГРАНЕ	110
A. ПОЈАМ И КЛАСИФИКАЦИЈА ИЗВОРА УПРАВНОГ ПРАВА У СРБИЈИ	110
B. ОПШТЕ ОСОБИНЕ ИЗВОРА УПРАВНОГ ПРАВА У СРБИЈИ	111
II. ДИРЕКТНИ ИЗВОРИ УПРАВНОГ ПРАВА У СРБИЈИ	112
A. УСТАВНИ ПРОПИСИ	112
B. МЕЂУНАРОДНИ УГОВОРИ	113
V. ЗАКОНСКИ ПРОПИСИ	114
1. Појам и значај	114
2. Класификација законских прописа	114
Г. ПОДЗАКОНСКИ ПРОПИСИ ДРЖАВИХ ОРГАНА И ОРГАНА ТЕРИТОРИЈАЛНИХ ЗАЈЕДНИЦА	116
1. Општа својства и класификација	116
2. Подзаконски прописи скупштина	117
3. Подзаконски прописи Владе	118
4. Подзаконски прописи државних органа управе	120
Д. ОПШТИ ПРАВНИ АКТИ НЕДРЖАВНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА	121
III. ИНДИРЕКТНИ ИЗВОРИ УПРАВНОГ ПРАВА У СРБИЈИ	121
A. ПОЛИТИЧКО-ОРИЈЕНТАЦИОНИ ОПШТИ АКТИ СКУПШТИНА	121
B. ПРАВНА ПРАКСА ДРЖАВНИХ ОРГАНА	122
1. Управна пракса	122
2. Судска пракса	122
V. ОПШТА ИНТЕРНА УПРАВНА И УПРАВНОСУДСКА ПРАВИЛА	124
Г. ОБИЧАЈНА ДРУШТВЕНА ПРАВИЛА	125
Д. УПРАВНОПРАВНА НАУКА	125
Ђ. ВАНПРАВНА („ТЕХНИЧКА“) ПРАВИЛА ПОЈЕДИНИХ НАУКА, СТРУКА И ВЕШТИНА	126

Одељак 2. Управноправна наука

I. ПРЕДМЕТ, ЦИЉ, САДРЖИНА И МЕТОД УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ	127
А. ПРЕДМЕТ, ЦИЉ И САДРЖИНА УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ	127
Б. МЕТОД УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ.....	128
II. ГЕНЕЗА, РАЗВОЈ УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ И ИЗБОР ИНОСТРАНЕ УПРАВНОПРАВНЕ КЊИЖЕВНОСТИ	129
А. ИСТОРИЈСКИ ПРЕСЕК И ЛИНИЈЕ РАЗВОЈА.....	129
Б. ИЗБОР НОВИЈЕ ИНОСТРАНЕ УПРАВНОПРАВНЕ КЊИЖЕВНОСТИ	131
III. О НАСТАНКУ, РАЗВОЈУ И ДОСТИГЊУЋИМА УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ НА ДОМАЋЕМ ТЛУ	136
А. ИСТОРИЈСКИ ОСВРТ И САВРЕМЕНО СТАЊЕ	136
1. Управноправна наука пре југословенског уједињења (до 1918).....	136
2. Управноправна наука за време прве уједињене југословенске државе (1918–1941)	137
3. Домаћа управноправна наука после 1945. године, посебно у савременој Србији	138
Б. ИЗБОР ДОМАЋЕ УПРАВНОПРАВНЕ КЊИЖЕВНОСТИ	140
IV. СИСТЕМ УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ У СРБИЈИ	141
А. УПОРИШНЕ ТАЧКЕ.....	141
Б. СТРУКТУРА СИСТЕМА ДОМАЋЕ УПРАВНОПРАВНЕ НАУКЕ	142
V. УПРАВНОПРАВНА НАУКА И ВАНПРАВНА (ЕМПИРИЈСКА) УПРАВНА НАУКА	143
А. О ВАНПРАВНОЈ (ЕМПИРИЈСКОЈ) УПРАВНОЈ НАУЦИ	143
Б. ВАНПРАВНА И ПРАВНА УПРАВНА НАУКА	144

Део други
УПРАВНО ОРГАНИЗАЦИОНО ПРАВО
(СУБЈЕКТИ УПРАВНОГ РАДА)

Одељак 1. Државна управа у Републици Србији

I. УОПШТЕ О ДРЖАВНОЈ УПРАВИ	151
А. УВОД – ОРГАН И ОРГАНИЗАЦИЈА.....	151

Б. ХИЈЕРАРХИЈА И СУБОРДИНИЦИЈА	152
В. ДРЖАВНИ ОРГАНИ УПРАВЕ	152
1. Појам и обележја државних органа управе	152
2. Централизиција и децентрализиција управе	154
3. Врсте и облици државних органа управе	156
Г. УПРАВНЕ („ПОСЕБНЕ“) ОРГАНИЗАЦИЈЕ	158
1. Појам и обележја	158
2. Врсте	159
II. ДРЖАВНА УПРАВА ПРЕМА ВАЖЕЋЕМ ПРАВУ	159
А. ПОЛОЖАЈ, УЛОГА И НАЧЕЛА ДЕЛОВАЊА	159
1. Положај и улога	159
2. Начела деловања органа државне управе	159
Б. МЕЂУСОБНИ ОДНОСИ ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ	160
В. ОРГАНИ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ДРУГИ ОРГАНИ У СРБИЈИ	160
Г. ОДНОСИ ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ГРАЂАНА	160
Д. МИНИСТАРСТВА У СРБИЈИ	161
Ђ. ПОСЕБНЕ (УПРАВНЕ) ОРГАНИЗАЦИЈЕ У СРБИЈИ	162
Е. УПРАВНИ ОКРУЗИ У СРБИЈИ	162
Ж. УПРАВНИ НАДЗОР НАД ДРЖАВНОМ И НЕДРЖАВНОМ ЈАВНОМ УПРАВОМ	163
З. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ СРБИЈЕ	164
1. Појам и начела унутрашње организације	164
2. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места	165
3. Врсте унутрашњих јединица органа државне управе	165
И. КАДРОВИ У ДРЖАВНОЈ УПРАВИ СРБИЈЕ – РУКОВОДЕЋА ЛИЦА И ДРЖАВНИ СЛУЖБЕНИЦИ	166
1. О кадровима у државној управи	166
2. Руковођење органима државне управе у Србији	167
3. Начела деловања државних службеника	168
4. Етика управно-службеничке професије	168
5. Радни односи у органима државне управе – службенички односи	169
<i>Одељак 2. Недржавна јавна управа у Републици Србији</i>	
I. ФУНКЦИОНАЛНО ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАНА НЕДРЖАВНА ЈАВНА УПРАВА	181

А. НАРОДНА БАНКА СРБИЈЕ.....	181
Б. ДРУГИ ИМАОЦИ УПРАВНО-ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА.....	182
1. Предузећа (привредна друштва) као недржавна јавна управа.....	182
2. Установе као недржавна јавна управа.....	183
3. Јавне агенције као недржавна јавна управа.....	183
4. Појединци као вршиоци јавних овлашћења.....	184
В. ОДНОС ВРШИЛАЦА ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА И ОРГАНА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ.....	185
Г. ПОЈАМ И ВРСТЕ ЈАВНИХ ОВЛАШЋЕЊА.....	185
1. Појам јавних овлашћења.....	185
2. Врсте јавних овлашћења.....	186
Д. ЈАВНЕ СЛУЖБЕ.....	186
1. Теоријски појам јавне службе.....	187
2. Јавне службе у смислу домаћег права.....	187
II. ТЕРИТОРИЈАЛНО ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАНА НЕДРЖАВНА ЈАВНА УПРАВА.....	188
А. ПОКРАЈИНСКА УПРАВА.....	188
1. Положај и улога покрајинске управе Аутономне Покрајине Војводине (АПВ).....	188
2. Положај и улога покрајинске управе Аутономне Покрајине Косово и Метохија (АПКиМ).....	190
Б. ОПШТИНСКА И ОСТАЛА ЛОКАЛНА (САМО)УПРАВА.....	190
1. Положај и улога локалних заједница/јединица.....	190
2. Органи локалних заједница/јединица.....	192

Део трећи
УПРАВНО МАТЕРИЈАЛНО ПРАВО
(САДРЖИНА УПРАВНОГ РАДА)

Одељак 1. Акти јавне управе

I. АКТИ ЈАВНЕ УПРАВЕ И УПРАВНИ РАД.....	197
А. ОПШТА РАЗМАТРАЊА.....	197
Б. КЛАСИФИКАЦИЈА АКТА ЈАВНЕ УПРАВЕ.....	200
В. УПРАВНИ ПРОПИСИ.....	200
Г. УПРАВНОПРАВНИ АКТ (УПРАВНИ АКТ).....	201
1. Појам.....	201
2. Обележја управног акта.....	203

3. Врсте управних аката	207
4. Правна дејства управног акта	214
5. Правноснажност управног акта	217
6. Додаци управном акту	218
7. Погрешни управни акти	221
Д. ГАРАНТНИ АКТ	225
Ђ. УПРАВНИ УГОВОРИ	225
1. Појам	225
2. Управни уговор у француском и немачком праву	227
3. Управни уговор и управни акт	229
4. Правна природа управног уговора	230
5. Правна регулатива управног уговора у српском праву	232
6. Побујање управних уговора	233
7. Управни уговор и јавно-приватно партнерство	234
8. Управни уговор и јавне набавке	235
9. Значај и улога управних уговора	236
Е. УПРАВНО МАТЕРИЈАЛНИ/ФАКТИЧКИ АКТИ (УПРАВНЕ РАДЊЕ)	236
1. Појам и врсте	236
2. Управне радње у ужем смислу – појам и врсте	237
3. Пружање услуга од општег/јавног интереса	240

Одељак 2. Управни послови

I. ПОСЛОВИ ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И УПРАВНИ ПОСЛОВИ	243
II. УОПШТЕ О ПОЈЕДИНИМ УПРАВНИМ ПОСЛОВИМА	243
А. РЕШАВАЊЕ У УПРАВНИМ СТВАРИМА	243
Б. УПРАВНИ НАДЗОР	244
1. Појам и обележја управног надзора	244
2. Облици управног надзора	245
3. Инспекцијски надзор	246
В. ВОЂЕЊЕ ЈАВНИХ ЕВИДЕНЦИЈА И ИЗДАВАЊЕ ЈАВНИХ ИСПРАВА	252
Г. УПРАВНИ ПОСЛОВИ ВРШЕЊА ПРИНУДНИХ ИЗВРШНИХ РАДЊИ	253
III. ЈЕДАН САДРЖИНСКИ ПРИМЕР – УПРАВНИ ПОСЛОВИ У СТВАРИМА ЛИЧНОГ СТАТУСА ГРАЂАНА	253
А. УВОД – УПРАВНИ ПОСЛОВИ У ПОЈЕДИНИМ ОБЛАСТИМА	253

Б. ПОЈАМ И ЕЛЕМЕНТИ ЛИЧНОГ СТАТУСА ГРАЂАНА	254
В. ОВЛАШЋЕЊА И ДУЖНОСТИ ОРГАНА УПРАВЕ У ПОГЛЕДУ ЛИЧНОГ СТАТУСА ГРАЂАНА	254
1. Вођење службених евиденција	254
2. Одлучивање у управним стварима личног статуса грађана	254
3. Издавање јавних исправа	255
Г. ЛИЧНО ИМЕ	255
Д. ПОРОДИЧНО СТАЊЕ	256
Ђ. ПОСЛОВНА СПОСОБНОСТ	256
Е. ПРЕБИВАЛИШТЕ И БОРАВИШТЕ (СА АДРЕСОМ СТАНА)	256
Ж. ДРЖАВЉАНСТВО	257
1. Појам и значај држављанства	257
2. Стицање држављанства Републике Србије	257
3. Престанак држављанства Републике Србије	259
4. Поновно стицање држављанства Републике Србије	260
5. Поступак за стицање и престанак држављанства	261
6. Евиденција о држављанима и доказивање држављанства	261
<i>Одељак 3. Одговорности за штету од управног рада</i>	
I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ	263
II. ОСНОВИ ОДГОВОРНОСТИ ЗА ШТЕТУ ОД УПРАВНОГ РАДА	263
A. ГЛАВНИ ОБЛИЦИ ОДГОВОРНОСТИ ДРЖАВЕ ЗА ШТЕТУ	263
1. Одговорност за службене поступке	263
2. Одговорност за штетни догађај	264
Б. ЕЛЕМЕНТИ ДОМАЋЕГ ПРАВНОГ РЕЖИМА ОДГОВОРНОСТИ ДРЖАВЕ ЗА ШТЕТУ	265
1. Одговорност по основу службене грешке	265
2. Одговорност без обзира на службену грешку	266
Део четврти	
УПРАВНО ПРОЦЕСНО ПРАВО	
(ТОК И КОНТРОЛА УПРАВНОГ РАДА)	

Одељак 1. Ујравни йосћууак (шок и ујравна конћирола ујравној рада)

I. ОСНОВНА И ОПШТА ПИТАЊА УПРАВНОГ ПОСТУПКА	279
---	-----

А. ПОЈАМ, СМИСАО И ЗНАЧАЈ УПРАВНОГ ПОСТУПКА	273
Б. КРАТАК ИСТОРИЈСКИ ПРЕСЕК УПРАВНОПРОЦЕСНОГ КОДИФИКОВАЊА	274
В. ГЛАВНИ НОВИНЕ И ЦИЉЕВИ ЗУП-А	274
1. Главне новине ЗУП-а	274
2. Циљеви ЗУП-а	276
Г. ВАЖЕЊЕ ЗУП-А И ОСНОВНА НАЧЕЛА	276
1. Важење ЗУП-а	276
2. Основна начела ЗУП-а	278
Д. УПРАВНЕ АКТИВНОСТИ	288
1. Управни акт	288
2. Гарантни акт	289
3. Управни уговор	290
4. Управне радње	291
5. Пружање јавних услуга	292
Ђ. УЧЕСНИЦИ У УПРАВНОМ ПОСТУПКУ	292
1. Надлежни орган	292
2. Странка	298
3. Заступници и представници странке	301
4. Преводиоци и тумачи	304
5. Стручни помагач странке	305
Е. ОПШТЕЊЕ ОРГАНА И СТРАНАКА	305
1. Основна правила	305
2. Видови процесне комуникације	306
Ж. РОКОВИ И ВРАЋАЊЕ У ПРЕЂАШЊЕ СТАЊЕ	309
1. Рокови	309
2. Враћање у пређашње стање	311
З. ТРОШКОВИ ПОСТУПКА	312
1. Појам процесних трошкова	312
2. Субјекти сношења трошкова	312
3. Претходно сношење трошкова	313
4. Одлучивање о трошковима поступка	313
5. Трошкови и награде осталим учесницима	313
6. Ослобођење од плаћања трошкова	313
II. ПРВОСТЕПОЕНИ УПРАВНИ ПОСТУПАК	314
А. УОПШТЕ О ПОКРЕТАЊУ ПОСТУПКА	314
1. Начин покретања и тренутак покретања поступка	314

2. Одбацивање захтева странке за покретање поступка	314
Б. СПАЈАЊЕ СТВАРИ У ЈЕДАН ПОСТУПАК	314
1. Множина ствари у једном поступку	314
2. Покретање поступка јавним саопштењем	315
В. ДИСПОЗИТИВНЕ СТРАНАЧКЕ РАДЊЕ У ПОСТУПКУ	315
1. Измена захтева	316
2. Одустанак од захтева	317
3. Поравнање	318
Г. ПРЕКИДАЊЕ И ОБУСТАВЉАЊЕ ПОСТУПКА	318
1. Прекидање поступка	318
2. Обустављање поступка	318
Д. ТОК ПОСТУПКА ДО ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА	318
1. Општа обележја	319
2. Скраћени поступак	319
3. Испитни поступак и доказивање	319
Ђ. РЕШЕЊЕ	329
1. Решење и закључак	329
2. Начини завршетка првостепеног поступка	329
3. Појам решења и доносилац решења	330
4. Облик и саставни делови решења	331
5. Рок за издавање решења и ћутање управе	333
6. Потпуно, делимично и допунско решење	334
7. Привремено и стално решење	335
8. Исправљање техничких грешака у решењу	336
Е. ЗАКЉУЧАК	336
III. ПРАВНИ ЛЕКОВИ/ПРАВНА СРЕДСТВА	337
А. ПРИГОВОР	337
Б. ЖАЛБА	338
1. Уопште	338
2. Жалбена легитимација	338
3. Разлози жалбе	338
4. Одрицање и одустанак од жалбе	339
5. Поступак по жалби на решење	339
6. Поступак по жалби у случају ћутања управе	340
IV. СЛУЖБЕНО УКЛАЊАЊЕ И И МЕЊАЊЕ РЕШЕЊА	340
А. УОПШТЕ	340
1. Смисао и циљ актуелне правне регулативе	340

2. Заједничке особине обухваћених правних института	341
3. Преглед и сисематика	341
Б. МЕЊАЊЕ И ПОНИШТАВАЊЕ РЕШЕЊА У ВЕЗИ СА УПРАВНИМ СПОРОМ	342
В. ПОНАВЉАЊЕ ПОСТУПКА	342
1. Појам и разлози	342
2. Иницијатива и рокови	343
3. Надлежност за решавање	344
4. Одбацивање захтева за понављање	344
5. Дозвољавање понављања	344
6. Решвање у поновљеном поступку	344
7. Правн азаштита у контексту понављања поступка	345
Г. ПОНИШТАВАЊЕ КОНАЧНОГ РЕШЕЊА	345
1. Појам и разлози	345
2. Рокви за поништавање	346
3. Поништавање због материјалноправних недостатака	346
Д. УКИДАЊЕ РЕШЕЊА	347
Ђ. ПОНИШТВАЊЕ , УКИДАЊЕ ИЛИ МЕЊАЊЕ ПРАВНОСНАЖНОГ РЕШЕЊА НА ПРЕПОРУКУ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА	347
V. УПРАВНО ИЗВРШЕЊЕ	347
А. УОПШТЕ	347
1. Простирање ЗУП-а и миљеу извршења	347
2. Извршење и извршност	348
Б. УЧЕСНИЦИ У ПОСТУПКУ ИЗВРШЕЊА	348
В. НАЧИН И ВРЕМЕ ИЗВРШЕЊА	348
Г. НАДЛЕЖНОСТ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ИЗВРШЕЊА	348
Д. ИЗВРШНИ НАСЛОВ - ИЗВРШНА ИСПРАВА	348
Ђ. РЕШЕЊЕ О ИЗВРШЕЊУ	349
Е. ПРАВНИ ОСНОВИ УПРАВНОГ ИЗВРШЕЊА	349
Ж. ОБЛИЦИ ИЗВРШЕЊА	349
З. ХИТНО ИЗВРШЕЊЕ	349
И. ОДЛАГАЊЕ И ОБУСТАВЉАЊЕ ИЗВРШЕЊА	350
Ј. ПРОТИВИЗВРШЕЊЕ/РЕИЗВРШЕЊЕ	350
К. ИЗВРШЕЊЕ РАДИ ОБЕЗБЕЂЕЊА	350
Л. НАКНАДА ШТЕТЕ	350
Љ. ЖАЛБА	351
VI. ПРЕКРШАЈНА ОДГОВОРНОСТ/ КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ	351

Одељак 2. Уйравносудски йосйууак (судска конййрола уйравної рада – уйравни сйор)

I. НАПОМЕНЕ О УПРАВНОМ СПОРУ У УПОРЕДНОМ ПРАВУ ..	353
A. АНГЛОАМЕРИЧКИ МОДЕЛ СУДСКЕ КОНТРОЛЕ УПРАВЕ	353
1. Енглеско право	353
2. Америчко право	354
B. ФРАНЦУСКИ МОДЕЛ СУДСКЕ КОНТРОЛЕ УПРАВЕ	355
II. НАСТАНАК И ЕЛЕМЕНТИ РАЗВОЈА УПРАВНОГ СПОРА У СРБИЈИ И ЈУГОСЛАВИЈИ	357
A. ПЕРИОД ПРЕ ДРУГОГ СВЕТСКОГ РАТА	357
B. ПЕРИОД ПОСЛЕ ДРУГОГ СВЕТСКОГ РАТА	358
III. УЛОГА И ЗНАЧАЈ УПРАВНОГ СПОРА НА НАШЕМ ПРОСТОРУ	359
IV. ПОЈАМ УПРАВНОГ СПОРА	360
A. ФОРМАЛНИ ПОЈАМ УПРАВНОГ СПОРА	360
B. МАТЕРИЈАЛНИ ПОЈАМ УПРАВНОГ СПОРА	361
B. ЗАКЉУЧАК	361
Г. ПРАВИЧНОСТ СУЂЕЊА У УПРАВНОМ СПОРУ	362
V. ВРСТЕ УПРАВНОГ СПОРА	363
A. СПОР ОГРАНИЧЕНЕ ЈУРИСДИКЦИЈЕ (СПОР ЗА ПОНИШТАЈ УПРАВНОГ АКТА) И СПОР ПУНЕ ЈУРИСДИКЦИЈЕ	363
B. СУБЈЕКТИВНИ И ОБЈЕКТИВНИ УПРАВНИ СПОР	365
B. СТВАРНИ И ПЕРСОНАЛНИ УПРАВНИ СПОР	366
Г. СПОР ПРЕСУЂИВАЊА И СПОР БЕЗ ПРЕСУЂИВАЊА	366
Д. ПРВОБИТНИ И НАКНАДНИ УПРАВНИ СПОР	367
VI. ПРЕДМЕТ УПРАВНОГ СПОРА	367
A. ГЕНЕРАЛНА ФОРМУЛА ПРЕДМЕТА УПРАВНОГ СПОРА	368
B. ДИСКРЕЦИОНИ УПРАВНИ АКТИ КАО ПРЕДМЕТ УПРАВНОГ СПОРА	369
B. ЂУТАЊЕ УПРАВЕ КАО ПРЕДМЕТ УПРАВНОГ СПОРА	369
VII. УЧЕСНИЦИ УПРАВНОСУДСКОГ ПОСТУПКА (УПРАВНОГ СПОРА)	371
A. СУД КОЈИ РЕШАВА УПРАВНИ СПОР	371
B. СТРАНКЕ У УПРАВНОМ СПОРУ	371

1. Тужилац у управном спору	371
2. Тужена страна у управном спору	372
3. Заинтересовано лице у управном спору	372
VIII. РАЗЛОЗИ ЗА ПОКРЕТАЊЕ И ВОЂЕЊЕ УПРАВНОГ СПОРА	373
А. ФОРМАЛНОПРАВНА НЕЗАКОНИТОСТ	373
Б. МАТЕРИЈАЛНОПРАВНА НЕЗАКОНИТОСТ	373
IX. ТУЖБА У УПРАВНОМ СПОРУ	374
А. ПОЈАМ ТУЖБЕ И РОК ЗА ПОДНОШЕЊЕ ТУЖБЕ	374
Б. САДРЖИНА И ПРЕДАЈА ТУЖБЕ	374
В. ТУЖИЛАЧКА (АКТИВНА) ЛЕГИТИМАЦИЈА	376
Г. ОДБАЦИВАЊЕ ТУЖБЕ	376
1. Неотклоњена неуредност тужбе	377
2. Одсуство елементарних процесних услова	377
Д. ТУЖБА И ИЗВРШЕЊЕ НАПАДНУТОГ АКТА	378
X. ПОСТУПАК РЕШАВАЊА УПРАВНОГ СПОРА	378
А. ПРИПРЕМНИ („ПРЕТХОДНИ“) ПОСТУПАК	378
1. Уопште	378
2. Достављање тужбе на одговор	379
Б. ОДЛУЧУЈУЋИ („РЕДОВНИ“) ПОСТУПАК	380
1. Утврђивање чињеница на усменој јавној расправи	381
2. Супсидијарна и сходна примена парничних прописа	382
3. Трошкови управног поступка	382
XI. ЗАВРШЕТАК УПРАВНОСУДСКОГ ПОСТУПКА (ОДЛУЧИВАЊЕ СУДА)	382
А. УОПШТЕ	382
Б. СУДСКО РЕШЕЊЕ	383
В. СУДСКА ПРЕСУДА	383
XII. ПРАВНА СРЕДСТВА У УПРАВНОМ СПОРУ	385
А. УОПШТЕ	385
Б. ЗАХТЕВ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ СУДСКЕ ОДЛУКЕ	385
В. ПОНАВЉАЊЕ УПРАВНОСУДСКОГ ПОСТУПКА	386
1. Појам и процесне претпоставке понављања	386
2. Законски разлози понављања	386

3. Иницирање понављања и рокови	388
4. Ток одлучивања о понављању и понављање поступка	388
XIII. ОБАВЕЗНОСТ И ИЗВРШЕЊЕ ПРАВНОСНАЖНИХ ПРЕСУДА ИЗ УПРАВНОГ СПОРА	389
А. ПРОСТИРАЊЕ ОБАВЕЗНОСТИ ПРЕСУДА	389
Б. ИЗВРШЕЊЕ ПРЕСУДА	391
1. Дејство (извршење) пресуде према тужиоцу	391
2. Дејство (извршење) пресуде према туженој страни	392
XIV. НОВЧАНО КАЖЊАВАЊЕ РУКОВОДИОЦА ОРГАНА	394
НАПОМЕНА О СПИСКУ ИЗАБРАНЕ ОСНОВНЕ УПРАВНОПРАВНЕ КЊИЖЕВНОСТИ	395
СПИСАК ВАЖНИЈИХ ДОМАЋИХ ПРОПИСА, ИЗВОРА УПРАВНОГ ПРАВА (СА СКРАЋЕНИЦАМА)	395
ОБЈАШЊЕЊЕ СКРАЋЕНИЦА НАЗИВА ЦИТИРАНИХ СУДОВА	397